

Beschlussvorlage

zur Behandlung in **öffentlicher Sitzung**

Betreff

**PFC-Allgemeinverfügungen zum Verbot der Gartenbrunnennutzung zu Bewässerungszwecken
Hier: Anregungen der Bezirksvertretung Porz vom 16.06.2020 zu Boden-, Brunnenwasser und
Blutuntersuchungen sowie Entschädigungsleistungen für alle betroffenen Brunnenbesitzer**

Beschlussorgan

Ausschuss für Umwelt und Grün

Gremium	Datum
Gesundheitsausschuss	26.01.2021
Ausschuss für Klima, Umwelt und Grün	04.03.2021

Beschluss:

Der Ausschuss Umwelt und Grün nimmt die Anregung der Bezirksvertretung Porz vom 16.06.2020 zur Kenntnis, lehnt jedoch das Maßnahmenpaket aus den in der Begründung genannten Argumenten ab.

Haushaltsmäßige Auswirkungen

Nein

Auswirkungen auf den Klimaschutz

Nein

Ja, positiv (Erläuterung siehe Begründung)

Ja, negativ (Erläuterung siehe Begründung)

Begründung

Anlass

In der Aktuellen Stunde am 16.06.2020 in der Bezirksvertretung Porz ist folgende Anregung einstimmig zur weiteren Bearbeitung an die Verwaltung verwiesen worden:

Die Bezirksvertretung Porz fordert die Stadtverwaltung auf, den Besitzern (Stand 06.05.2020) von Grundwasserbrunnen folgende Untersuchungen kostenfrei anzubieten (Maßnahmenpaket):

1. freiwillige Grundwasser- und Bodenuntersuchungen in den betroffenen Gebieten im Stadtbezirk Porz sowie
2. freiwillige Human-Biomonitoring (Blutuntersuchungen).
3. Entschädigung für die Grundstückseigentümer, die einen Grundwasserbrunnen besitzen (Stand 06.05.2020) durch die Kostenübernahme des Einbaus eines geeigneten Anschlusses mit geeichten Zwischenzähler für die Garten-Bewässerung, der Gartenbewässerungskosten mit Frischwasser bis 2035.

Alle Kosten, die der Stadt Köln hierbei entstehen, sind bei den Schadenverursachern zurückzufordern.

Anlass für die Aktuelle Stunde war der Erlass von Allgemeinverfügungen am 06.05.2020, mit der die Verwendung von Grundwasser aus privaten Brunnen unter Anderem zu Bewässerungszwecken für 15 Jahre untersagt wird. Dies ist erfolgt, um die weitere Schadstoffverteilung in bisher unbelastete Bereiche sowie die Schadstoffakkumulation in Böden und in der Nahrungskette zu vermeiden (Vorsorgender Boden- und Gesundheitsschutz).

Freiwillige Grundwasser- und Bodenuntersuchungen

Unter Punkt 1 der Anregung der BV Porz vom 16.06.2020 werden „freiwillige Grundwasser- und Bodenuntersuchungen“ gefordert.

Im Rahmen von Beprobungen von bestehenden Grundwassermessstellen in den Stadtbezirken Rodenkirchen und Porz wurden in einer Vielzahl von Grundwassermessstellen deutliche Gehalte oberhalb des allgemeinen Vorsorgewertes von 0,1 µg/l für die Summe PFC nachgewiesen. Teilweise wurden Werte bis zu 5,78 µg/l ermittelt. Damit sind die für NRW geltenden Werte um ein Vielfaches überschritten.

Aus den mehrfach durchgeführten Grundwasseranalysen lässt sich jeweils eine zusammenhängende Grundwasserbelastungsfahne erkennen. Im Bereich dieser Belastungsfahnen liegen die Geltungsbereiche der Allgemeinverfügungen und die Gartenbrunnen der Betroffenen.

Im Rahmen der laufenden Überwachung im Bereich der Grundwasserverunreinigungen mit PFC erfolgen regelmäßige Kontrolluntersuchungen zur Ermittlung der Grundwasserqualität. Auf Grundlage aller Untersuchungsergebnisse wird regelmäßig überprüft, ob Gewässernutzungen für bestimmte Bereiche wieder zugelassen werden können oder ggf. die Untersagung örtlich angepasst oder ausgedehnt werden muss.

Eine Analyse des Grundwassers aus den Gartenbrunnen ist nicht erforderlich, weil die PFC-Belastung anhand der untersuchten Grundwassermessstellen ausreichend genau interpoliert werden kann. Eine Untersuchung des Brunnenwassers selber würde keine neuen Erkenntnisse ergeben.

In Köln-Immendorf wurde bewässerter Gartenboden exemplarisch in einem Garten mit vergleichsweise hohen Grundwasserbelastungen untersucht. Es wurden hier Gehalte bis zu 1,07 µg/l PFC im Bodeneluat ermittelt.

Eine Untersuchung weiterer Gartenböden, die mit PFC-belastetem Brunnenwasser bewässert wurden, wird aller Voraussicht nach ebenfalls Gehalte bis maximal 1,07 µg/l PFC im Eluat ergeben. Da bisher keine Grenzwerte für PFC im Boden gesetzlich festgelegt wurden, ist eine Untersuchung der Böden im Einzelfall nicht erforderlich und eine fachliche Bewertung oder Interpretation der Bodenbelastung nicht eindeutig möglich.

Freiwillige Blutuntersuchungen (Human-Biomonitoring)

Für die Bewertung der gesundheitsbezogenen Umweltbeobachtung und für die Beurteilung der Schadstoffbelastung der Bevölkerung, von Bevölkerungsgruppen oder Einzelpersonen spielt das Human-Biomonitoring (HBM) grundsätzlich eine wesentliche Rolle. Im Human-Biomonitoring werden menschliche Körperflüssigkeiten und –gewebe (Blut, Harn, Haare, Muttermilch, Zähne etc.) auf ihre Belastung mit Schadstoffen untersucht.

Im Grundwasser wurde im Stadtbezirk Porz, jeweils Teilbereiche der Stadteile Porz, Eil, Urbach, Elsdorf, Gregel, Wahn und Wahnheide eine Belastung mit PFC festgestellt. Aufgrund dieser Belastung wurde die erlaubnisfreie Verwendung des Grundwassers mit einer Allgemeinverfügung untersagt. Damit soll erreicht werden, dass eine weitere Schadstoffverteilung in bisher unbelastete Bereiche und eine mögliche Schadstoffanreicherung in Böden und in der Nahrungskette vermieden wird. Dies ist im Sinne eines präventiven Boden-, Umwelt- und Gesundheitsschutzes zu verstehen.

PFC wird vom Menschen hauptsächlich über die Nahrung und verunreinigtes Trinkwasser aufgenommen. Das belastete Grundwasser von privaten Brunnenanlagen in den betroffenen Gebieten wurde nicht zu Trinkwasserzwecken genutzt. Somit ist kein direkter Aufnahmepfad gegeben. Über ein Human-Biomonitoring kann also hier nur die allgemeine (Hintergrund-)Belastung nachgewiesen werden, ein Rückschluss auf eine bestimmte Quelle ist keinesfalls möglich. Somit liefert ein Human-Biomonitoring keinen weiteren Erkenntnisgewinn.

Entschädigung durch die Kostenübernahme des Einbaus eines geeigneten Anschlusses mit geeichten Zwischenzähler für die Garten-Bewässerung, der Gartenbewässerungskosten mit Frischwasser bis 2035

Es fehlt an einer rechtlichen Grundlage für eine Entschädigung für die nunmehr nicht mehr mögliche Nutzung von Grundwasser zu Bewässerungszwecken, denn es besteht kein Anspruch auf die Nutzung des Grundwassers – weder im Hinblick auf die Menge noch auf die Beschaffenheit.

So bedarf die Benutzung von Gewässern grundsätzlich einer Erlaubnis oder Bewilligung. Davon lässt § 46 Wasserhaushaltsgesetz Ausnahmen zu. § 46 Wasserhaushaltsgesetz geht somit davon aus, dass das Grundeigentum als solches nicht zu einer Grundwasserbenutzung berechtigt. Das Grundwasser ist nicht vom Grundstückseigentum umfasst. Eine subjektive Rechtsposition – etwa ein Recht auf eine bestimmte Beschaffenheit bzw. Menge des Grundwassers oder etwa einen Abwehranspruch gegen Beeinträchtigungen des Grundwasserzustandes – räumt das Wasserrecht dem Grundstückseigentümer nicht ein.

Die erlaubnis- und bewilligungsfreie Benutzung kann nur so ausgeübt werden, wie die jeweiligen Grundwasserverhältnisse es zulassen. Aufgrund der vorliegenden PFC-Belastung im Grundwasser und um – nach den geänderten Bewertungsmaßstäben und den aktuellen Erkenntnissen - eine weitere Schadstoffverteilung in bisher unbelastete Bereiche sowie die Schadstoffanreicherung in Böden und in der Nahrungskette zu vermeiden, ist die erlaubnisfreie Benutzung des Grundwassers nicht möglich.

Das von der BV Porz in der Sitzung am 16.06.2020 angeregte Maßnahmenpaket (Freiwillige Grundwasser- und Bodenuntersuchungen, freiwilliges Humanbiomonitoring und Entschädigungsleistungen) wird fachlich nicht für angemessen oder erforderlich gehalten, da die Untersuchungen keine neuen Erkenntnisse erbringen würde.

Im Übrigen würde es den städtischen Haushalt maßgeblich belasten.

Die Anregung der Bezirksvertretung vom 16.06.2020 sieht zwar vor, dass die Verwaltung alle Kosten, die entstehen, bei den Schadensverursachern zurückfordert. Es ist jedoch zwischen dem Handeln der zuständigen Ordnungsbehörde nach dem Umweltrecht als öffentliches Recht und dem Zivilrecht zu unterscheiden. Aus Gründen der Neutralität ist es der Verwaltung nicht möglich, dem Zivilrecht zuzuordnende Kosten der betroffenen Brunnenbesitzer von Dritten zurückzufordern.