

Beschlussvorlage

zur Behandlung in **öffentlicher Sitzung**

Betreff

Zukunftsweisende Vision für die Ausrichtung der Stadt Köln

Beschlussorgan

Rat

Gremium	Datum
Stadtentwicklungsausschuss	09.09.2020
Bezirksvertretung 5 (Nippes)	09.09.2021
Bezirksvertretung 3 (Lindenthal)	13.09.2021
Ausschuss für Bürgerbeteiligung, Anregungen und Beschwerden	13.09.2021
Bezirksvertretung 6 (Chorweiler)	23.09.2021
Integrationsrat	28.09.2021
Wirtschaftsausschuss	26.08.2021 30.09.2021
Ausschuss für Soziales, Seniorinnen und Senioren	26.08.2021 30.09.2021
Digitalisierungsausschuss	30.08.2021 04.10.2021
Liegenschaftsausschuss	30.08.2021 04.10.2021
Ausschuss Schule und Weiterbildung	30.08.2021 04.10.2021
Bezirksvertretung 4 (Ehrenfeld)	04.10.2021
Verkehrsausschuss	31.08.2021 05.10.2021
Gesundheitsausschuss	31.08.2021 05.10.2021
Ausschuss Klima, Umwelt und Grün	02.09.2021 07.10.2021
Bezirksvertretung 8 (Kalk)	07.10.2021
Bezirksvertretung 9 (Mülheim)	25.10.2021
Ausschuss Kunst und Kultur	26.10.2021

Jugendhilfeausschuss	07.09.2021 26.10.2021
Sportausschuss	28.10.2021
Bezirksvertretung 1 (Innenstadt)	28.10.2021
Bezirksvertretung 7 (Porz)	04.11.2021
Ausschuss für die Gleichstellung von Frauen und Männern	08.11.2021
Bezirksvertretung 2 (Rodenkirchen)	08.11.2021
Finanzausschuss	08.11.2021
Stadtentwicklungsausschuss	02.12.2021
Rat	14.12.2021

Beschluss:

1. Der Rat nimmt die Vision für Köln mit dem Motto „Köln innovativ – Bürger*innen-Metropole in R(h)einkultur“ zur Kenntnis und erkennt sie als Kompass für die weitere Kommunikation zum Zielbild an.
2. Der Rat beschließt, dass - wegen der engen Verknüpfung der Stadtvision mit der Stadtstrategie Kölner Perspektiven 2030+ - bei einer Fortschreibung der Stadtstrategie auch die inhaltliche Ausrichtung der Vision entsprechend reflektiert und fortgeschrieben wird.

Haushaltsmäßige Auswirkungen

Nein

Auswirkungen auf den Klimaschutz

Nein

Ja, positiv (Erläuterung siehe Begründung)

Ja, negativ (Erläuterung siehe Begründung)

Begründung

Mit der Entwicklung und dem Beschluss einer zukunftsweisenden Stadtvision vervollständigt die Stadt Köln ihr Ziel- und Strategiesystem.

Eine Vision soll möglichst kurz und zugleich profilgebend und ansprechend die weitere Ausrichtung unserer Stadt und der Stadtstrategie beschreiben. Sie hat im Kern eine kommunikative Funktion. Ziffer 1 beschreibt und begründet die vorgeschlagene Vision.

Wesentlicher Erfolgsfaktor einer Vision ist bereits der Entstehungsprozess. Die zum Beschluss vorgeschlagene Vision ist in einem sowohl breiten als auch mehrstufigen Arbeits- und Beteiligungsprozess entwickelt worden. Er wird in Ziffer 2 dargestellt.

Eine Vision wird wirksam, wenn sie stimmig zum einen mit dem inhaltlichen Planungs- und Strategiesystem für die Stadt sowie zum anderen mit einem zukunftsfähigen Zielbild und den damit verknüpften Innovationsprozessen auch für die Stadtverwaltung verknüpft wird. In Köln wird der inhaltlich-strategische Rahmen durch die „Kölner Perspektiven 2030+“ gebildet. Ziffer 3 skizziert den Gesamtzusammenhang der Stadtvision bis hin zur stimmigen Koppelung mit der bereits erfolgreich in der Umsetzung befindlichen Arbeitgeber-Marke für unsere Verwaltung.

1. Unsere Vision für Köln

Köln innovativ – Bürger*innen-Metropole in R(h)einkultur

Köln lebt von Vielfalt. Vielfalt von Veränderung. Veränderung von Fortschritt. Die Menschen, die diesen Fortschritt schaffen, prägen die Stadtentwicklung. Von Technik und Digitalisierung profitieren der öffentliche Raum und das öffentliche Leben, sei es im Verkehr, der Freizeit, Bildung, Arbeitswelt und Kultur. Unser Ziel ist, Köln durch breite Teilhabe und Kooperation zu einer nachhaltigen und digitalen Metropole mit hoher Lebensqualität zu entwickeln.

Für Köln. Für uns.

Diese Vision ist das favorisierte Ergebnis des in Ziffer 2 beschriebenen Arbeits- und Beteiligungsprozesses.

Sie benennt in wenigen und kurzen Sätzen die zentralen Zukunftselemente für Köln: Vielfalt und Veränderung. Die Treiber sind Menschen und Technologie. Fortschritt und Nutzen sollen breit spürbar sein, vom Verkehr bis zur Kultur. Breite Teilhabe und Kooperation sollen diesen Prozess prägen. Und immer geht es um das Ziel, dass sich Köln zu einer nachhaltigen und digitalen Metropole mit hoher Lebensqualität weiter entwickelt. Und dies soll allen zu Gute kommen: der Stadt und den Kölner*innen. Eben: Köln als Bürger*innen-Metropole und Köln mit einer einzigartigen Kultur.

In einem Onlineverfahren im April 2021 über das städtische Portal www.meinungfuer.koeln fühlen sich 43,8 % der insgesamt 2.391 Teilnehmenden positiv von diesem Zielbild angesprochen, darunter 16,3 % sogar stark angesprochen. Weitere 22,4 % positionieren sich „neutral“. Rund 33 % fühlen sich wenig bis gar nicht angesprochen. Eine Analyse der zahlreichen Kommentare lässt den Schluss zu, dass diese Teilgruppe überwiegend insgesamt einer Stadtvision kritisch gegenübersteht. Geschlecht und Bildungsabschlüsse der Teilnehmenden beeinflussen diese Ergebnisse kaum. Bei den 187 Ver-

waltungsmitarbeitenden, die an der Befragung teilgenommen haben, findet das Zielbild mit 57 % eine besonders hohe Zustimmung. Dies gilt ähnlich für die Altersklasse „unter 30 Jahre“, die mit 55,9 % die größte Zustimmung signalisiert.

Aus dem Arbeits- und Beteiligungsprozess zur Stadtvision ist noch eine zweite Variante hervorgegangen, die von der Kern-Arbeitsgruppe als gleichwertig gut und geeignet eingeschätzt wurde:

Wo Zukunft ein Zuhause hat

Köln - Stadt der Vielfalt, in der Menschen und Unternehmen mit ihrem Wissen Zukunft innovativ, dynamisch und nachhaltig gemeinsam gestalten.

Inhaltlich kann dieses Zielbild als Konzentrat der erst genannten Variante eingeordnet werden. Es verknüpft die Zielbegriffe innovativ, dynamisch und nachhaltig ebenfalls mit Köln als Stadt der Vielfalt und setzt auf ein gemeinsames Gestalten.

In dem Onlineverfahren fühlen sich 40,7 % der insgesamt 2.391 Teilnehmenden positiv von diesem Zielbild angesprochen, das sind rund 3 Prozentpunkte weniger. Weitere 24,7 % positionieren sich „neutral“, dies sind rund 2,3 Prozentpunkte mehr. Ähnlich zum anderen Visionstext fühlen sich rund 32 % wenig bis gar nicht angesprochen. Auch hier beeinflussen Geschlecht und Bildungsabschlüsse der Teilnehmenden die Ergebnisse kaum. Bei den 187 Verwaltungsmitarbeitenden, die an der Befragung teilgenommen, findet jedoch dieses Zielbild mit 43 % eine deutlich geringere Zustimmung (57 %). In der Altersklasse „unter 30 Jahre“ findet dieser Visionstext ebenfalls die größte und mit 56,9 % eine vergleichbar hohe Zustimmung.

Im Ergebnis hält die Verwaltung beide Varianten für sehr gut geeignet, empfiehlt aber wegen der leicht höher positiven Resonanz die Zukunftsvision „Köln innovativ – Bürger*innen-Metropole in R(h)einkultur“ zur Beschlussfassung.

Grundsätzlich sollten Zukunftsvisionen regelmäßig hinsichtlich ihrer Umsetzung durch geeignete Strategien und Planungen sowie hinsichtlich ihrer Passgenauigkeit zur Situation und zu den sich abzeichnenden Herausforderungen und Chancen überprüft und ggf. fortgeschrieben werden. Die Verwaltung empfiehlt hierfür eine enge Koppelung mit der Umsetzung, Reflexion und ggf. Fortschreibung der Kölner Perspektiven 2030+.

2. Der Arbeits- und Beteiligungsprozess zur Entwicklung der Vision

Der Visionsprozess wurde im Oktober 2020 von der Oberbürgermeisterin nach Abstimmung im Verwaltungsvorstand beauftragt. Die Projektleitung übernahm das Referat für Strategische Steuerung in begleitender Abstimmung insbesondere mit dem Amt für Presse- und Öffentlichkeitsarbeit, der Stabsstelle Digitalisierung, dem Personal- und Verwaltungsmanagement, dem Amt für Informationsverarbeitung und dem Amt für Stadtentwicklung und Statistik.

Zudem wurde auf Einladung der Oberbürgermeisterin eine breit aufgestellte Arbeitsgruppe für das Projekt gebildet, in der folgende Personen mitgewirkt haben:

- Andrea Blome, Stadt Köln Dezernat III
- Gerald Böse, Koelnmesse GmbH
- Maik Dick, Stadt Köln, Gesamtprojektleitung Verwaltungsreform
- Prof. Dr. Manfred Fishedick, Wuppertaler Institut für Klima, Umwelt, Energie gGmbH
- Prof. Dr. Elisabeth Fröhlich, CBS International Business School
- Dr. Rainer Heinz, Stadt Köln Referat für Strategische Steuerung
- Monika Kleine, SkF e.V. Köln
- Tanit Koch, ehemals ntv Nachrichtenfernsehen GmbH
- Rafael Laguna, Agentur für Sprunginnovationen
- Dr. Reimar Molitor, Region Köln/Bonn e.V.
- Dr. Harald Rau, Stadt Köln Dezernat V
- Witich Roßmann, DGB-Region Köln-Bonn
- Brigitte Scholz, Stadt Köln Amt für Stadtentwicklung und Statistik
- Dr. Dieter Steinkamp, Stadtwerke Köln GmbH

- Prof. Dr. Kerstin Stutterheim, Kunsthochschule für Medien Köln
- Alexander Vogel, Stadt Köln Amt für Presse- und Öffentlichkeitsarbeit
- Ulrich Voigt, Sparkasse KölnBonn

Zur Unterstützung des Visionsprojektes wurde PriceWaterhouseCoopers GmbH (PWC) in Kooperation mit der Neuland GmbH in die Planung und Umsetzung des Projektes einbezogen.

Die Projektarbeit begann im November 2020 mit einer europaweiten Recherche zu Zielbildern/ Visionen von Großstädten, insbesondere im Zusammenhang mit ihrer Ausrichtung als Smart Cities. Ebenso starteten leitfadengestützte Interviews mit allen Mitgliedern der Visionsarbeitsgruppe.

Zudem wurde ab Anfang Dezember 2020 durch eine Onlinebefragung über das städtische Beteiligungsportal www.meinungfuer.koeln ein breites Meinungsbild (<https://www.meinungfuer.koeln/dialoge/unsere-stadtvision#uij-1>) der interessierten Öffentlichkeit gewonnen. Die bis zum 4. Januar 2021 mehr als 1.300 Teilnehmenden gaben den Handlungsfeldern Mobilität und Nachhaltigkeit eine besonders hohe Priorität. Das Köln der Zukunft solle vor allem klimaneutral und ressourcenschonend, partizipativ und inklusiv sowie vielfältig und offen sein. Dafür solle die Stadt ihre kommunalen Prozesse und Dienstleistungen stetig verbessern.

Mitte Dezember 2020 begann damit verknüpft die Arbeitsgruppe mit ihrer Entwicklungsarbeit. In einem mehrstufigen Prozess wurden aus zunächst 12 - in 2er-Teams entwickelten - Zukunftsentwürfen bis Februar 2021 die jetzt vorliegenden 2 Varianten erarbeitet.

Diese wurden unter Einbeziehung der bereits mit der Arbeitgeber-Marke für die Stadt Köln betrauten Kommunikationsagentur Castenow mit den im folgenden Abschnitt beschriebenen weiteren Elementen des Ziel- und Strategiesystems für die Stadt Köln abgestimmt.

Im April erfolgte dann die eingangs skizzierte zweite Öffentlichkeitsbeteiligung mit mehr als 2.300 Teilnehmenden.

Der angestrebte Beschluss des Rates zur Stadtvision markiert zugleich das Ende dieses Entwicklungsprojektes. Die Umsetzung, Reflexion und ggf. Fortschreibung ist kein eigenständiger Prozess, sondern unmittelbar an die Kölner Perspektiven 2030+ und die damit verknüpften Fach- und Teilstrategien zu koppeln.

3. Die Vision im Gesamtgefüge des Ziel- und Strategiesystems für Köln

Eine „isoliert“ entwickelte und kommunizierte Vision entwickelt kaum Wirksamkeit. Deswegen ist im Entstehungsprozess der Stadtvision auf eine enge Verknüpfung mit anderen Elementen des Kölner Ziel- und Strategiesystems geachtet worden – sowohl inhaltlich als auch kommunikativ hinsichtlich der konkreten Formulierungen.

Unmittelbar knüpft die Stadtvision an die in einem mehrjährigen und mit breiter Beteiligung entwickelte Stadtstrategie „**Kölner Perspektiven 2030+**“ an. Die Vision bildet quasi das kommunikative Dach oberhalb der Perspektiven, die wiederum mit ihren 5 Leitsätzen die Vision in einem ersten Schritt inhaltlich konkretisieren.

Die Leitsätze der „Kölner Perspektiven 2030+“ lauten:

1. Köln sorgt für kompakte und lebenswerte Quartiere.
2. Köln schafft Raum für eine dynamische und nachhaltige Wirtschaft und für vielfältige Arbeitswelten.
3. Köln sorgt für Bildung, Chancengerechtigkeit und Teilhabe.
4. Köln stärkt seine Rolle als vielfältig vernetzte Metropole.
5. Köln wächst klimagerecht und umweltfreundlich und sorgt für gesunde Lebensverhältnisse.

Die Stadtstrategie „Kölner Perspektiven 2030+“ bildet den Kompass für eine nachhaltige und zukunftsgerichtete Stadtentwicklung Kölns. Als Entwicklungskonzept integriert sie sektorale, thematische und räumliche Zielstellungen und verzahnt sie zu einem zukunftsfähigen Gesamtbild.

Ein weiterer wesentlicher Erfolgsfaktor für die zukunftsfähige Ausrichtung der Stadt ist die zukunftsfähige Ausrichtung der Stadtverwaltung. Deshalb ist der Entwicklungsprozess zur Stadtvision von Beginn an mit einem parallelen Prozess zu einer **Verwaltungsvision** verknüpft worden. Auch er ist durch einen breiten und mehrstufigen Arbeits- und Beteiligungsprozess geprägt, der voraussichtlich im Juli 2021 abgeschlossen wird. Der derzeitige Entwurf für die Verwaltungsvision lautet:

Stadt Köln – Wir machen den Menschen das Leben einfacher

Partnerschaftlich und auf Augenhöhe wollen wir es allen Menschen in Köln so einfach wie möglich machen, sich wohl zu fühlen und ihre Zukunft nachhaltig zu gestalten.

Wegen des dringenden Bedarfes, zusätzliches qualifiziertes Personal für unsere Stadtverwaltung zu gewinnen, aber auch um die über 20.000 Kolleg*innen langfristig an uns zu binden, wurde ein weiteres Element dieses Ziel- und Strategiesystems bereits in einen ersten Umsetzungsprozess gebracht: Die **Arbeitgeber-Marke**. Die Arbeitgeber-Marke fokussiert – aus der Perspektive einer attraktiven Arbeitgeberin – auf die aktuellen Herausforderungen und Möglichkeiten und verfolgt dabei eine nachhaltige Profilschärfung unserer Stadtverwaltung auf dem Arbeitsmarkt. Das u.a. auf vielen Plakaten im Stadtbild erlebbare Motto der Arbeitgeber-Marke „Wir machen Köln!“ markiert wortgleich das Motto der Verwaltungsvision. So entstehen kommunikative Synergien und erhöhen Wirksamkeit und Erfolg.

Für eine Fortentwicklung der Gesamtkommunikation und Öffentlichkeitsarbeit kann dieses Gefüge noch um eine **Standort-Marke für Köln** ergänzt werden.

Die folgende Grafik zeigt im Überblick die genannten Elemente und ihre Verknüpfung.



Insgesamt ist der Beschluss zur Zukunftsvision für Köln ein wichtiger Schritt sowohl für eine ganzheitlich-stimmige strategische Ausrichtung für Stadt und Verwaltung als auch für die Kommunikation nach innen und außen.